



Biroul permanent al Senatului
Bp 230 20.05.2008

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2)
al art.163 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public
de pensii și alte drepturi de asigurări sociale,
cu modificările și completările ulterioare**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2)
al art.163 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și
alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările
ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa
nr.B230 din 24.04.2008,**

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
modificarea alin.(2) al art.163 din Legea nr.19/2000 privind sistemul
public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și
completările ulterioare, în sensul utilizării la calcularea punctajului
mediu anual al asiguratului care are calitatea de fost deținut politic, în
locul salariului minim pe economie, a salariului mediu pe economie.**

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice,
ca și actul normativ de bază asupra căruia se intervine legislativ,
respectiv, Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare,
iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României,
republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor de stat, în aplicarea dispozițiilor art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității proiectului, semnalăm faptul că stabilirea, pentru o anumită categorie de persoane, a unei alte baze de calcul pentru determinarea punctajului anual al asiguratului este discriminatorie, contravenind principiului constituțional al egalității în drepturi. Astfel, în condițiile în care, potrivit art.163 alin.(1) din Legea nr.19/2000 pentru toate categoriile de asigurați pentru perioadele asimilate, la determinarea punctajului anual se utilizează salariul minim pe economie brut sau net, după caz, norma potrivit căreia pentru persoanele persecutate politic, beneficiare ale Decretului-Lege nr.118/1990 se utilizează salariul mediu pe economie brut sau net apare ca discriminatorie.

Menționăm că în actuala reglementare a fost avută în vedere situația specială a acestei categorii de persoane deoarece, la determinarea punctajului anual al asiguratului, se utilizează echivalentul a 1,5 salarii minime pe economie brute sau nete.

4. Susținerea din Expunerea de motive potrivit căreia este necesară armonizarea prevederilor art.163 din Legea nr.19/2000 cu cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2007 prin care unor categorii de pensionari li s-a calculat un punctaj prin raportare la salariul mediu pe economie, nu poate fi reținută în condițiile în care la art.I pct.3 teza a II-a din acest act normativ se stabilește că la determinarea punctajului mediu anual se utilizează **salariul minim pe țară**, în vigoare în perioada respectivă.

Față de cele de mai sus, apreciem că eliminarea eventualelor inechități existente între foștii deținuți politici și celelalte categorii de pensionari se poate concretiza în modificarea Decretului-lege nr.118/1990 și nu prin modificarea bazei de calcul pentru determinarea punctajului anual al asiguratului prevăzută de Legea nr.19/2000.

5. În cazul în care observațiile de mai sus nu sunt reținute, formulăm și următoarele observații de tehnică legislativă:

a) la **titlu**, deoarece intervențiile legislative care au avut loc în existența actului normativ de bază nu se menționează în titlul actului modificator, potrivit practicii normative, propunem eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”;

b) potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după titlul propunerii legislative trebuie introdusă **formula introductivă** prevăzută la art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”;

c) la **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru identificarea completă a actului normativ de bază, conform normelor de tehnică legislativă, trebuie redat titlul Legii nr. 19/2000 urmat de menționarea datelor referitoare la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României și a intervențiilor legislative care au avut loc în existența actului respectiv.

Textul actual ar fi trebuit să fie formulat astfel:

„Articol unic. - Alineatul (2) al articolului 163 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, pentru identificare, textul subsumat părții dispozitive trebuia marcat prin „(2)”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș



București

Nr. 582 / 19.05.2008.